МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра надзорной деятельности и права

ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Методические указания по организации самостоятельного изучения дисциплины

20.02.04 Пожарная безопасность

Екатеринбург
2023

Организация надзорно-профилактической деятельности [Текст]: Методические указания по организации самостоятельного изучения дисциплины. Специальность 20.02.04 Пожарная безопасность / сост. А.А. Кректунов. В.Н. Костромин. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2023. – 17 с.

Составители:
Кректунов А.А., доцент кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент.
Костромин В.Н., преподаватель кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России.

Методические указания предназначены для использования в образовательном процессе по специальности 20.02.04 Пожарная безопасность для организации самостоятельного изучения дисциплины «Организация надзорно-профилактической деятельности». Методические указания содержат всю необходимую информацию, которая позволит полноценно и качественно организовать самостоятельное изучение указанной дисциплине.

Методические указания рассмотрены на заседании кафедры надзорной деятельности и права 31 августа 2023 г., протокол № 1.

© Кафедра надзорной деятельности и права, 2023

Введение

Самостоятельная работа является важнейшей составляющей при изучении дисциплины «Организация надзорно-профилактической деятельности» и подготовке выпускников по специальности 20.02.04 Пожарная безопасность.

В ходе самостоятельной работы по учебной дисциплине обучаемые должны:

- освоить теоретический материал по изучаемой дисциплине (освоение лекционного курса, а также освоение отдельных тем, отдельных вопросов тем, отдельных положений и т. д.);
- закрепить знание теоретического материала, используя необходимый инструментарий практическим путем (выполнение контрольной работы, тестов для самопроверки);
- применить полученные знания и практические навыки для анализа ситуации и выработки правильного решения, (подготовка к групповой дискуссии, подготовленная работа в рамках деловой игры, письменный анализ конкретной ситуации и т. д.);
- применить полученные знания и умения для формирования собственной позиции, теории, модели (написание научно-исследовательской работы, магистерской диссертации).

Представленные в методических указаниях задания ориентированы на глубокое усвоение материала изучаемой дисциплины. По каждой теме учебной дисциплины предлагается перечень вопросов, на которые необходимо ответить в целях освоения учебного материала, а также перечень основной и дополнительной литературы, которая поможет в подготовке ответов на предлагаемые вопросы.

Тема 1. Системный подход к надзорно-профилактической деятельности органами МЧС России

Целью изучения темы является формирование представления системе организации надзорно-профилактической деятельности органами МЧС России

Изучаемые вопросы:

1. Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности.
2. Правовая основа системы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
3. Принципы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
4. Программы в сфере профилактики правонарушений, разрабатываемые органами МЧС России, их содержание.
5. Основные понятия в сфере профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
6. Система обеспечения пожарной безопасности.
7. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности.
8. Функции системы обеспечения пожарной безопасности.

При освоении темы № 1 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. Указ Президента РФ от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

5. Распоряжение Правительства РФ от 27 апреля 2018 № 788-р «Об утверждении перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти».

Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Назвать основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности.
2. Указать правовую основу системы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
3. Перечислить принципы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
4. Описать порядок разработки и содержание программы в сфере профилактики правонарушений, разрабатываемые органами МЧС России.
5. Дать определение «Система обеспечения пожарной безопасности».
6. Перечислить элементы системы обеспечения пожарной безопасности.
7. Перечислить функции системы обеспечения пожарной безопасности.

Тема 2. Мероприятия, реализуемые органами государственного пожарного надзора в целях профилактики нарушений обязательных требований

Целью изучения темы является рассмотрение порядка организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований органами, осуществляющими федеральный государственный пожарный надзор

Изучаемые вопросы:

1. Информирование: порядок осуществления и его основные направления.
2. Объявление предостережения: информация, указываемая в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России, типовая форма. Порядок

составление и направление предостережения. Срок составления предостережения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем. Возражение на предостережение, срок его рассмотрения.

3. Консультирование: порядок осуществления и основные вопросы.

4. Профилактический визит: срок проведения, форма проведения. Оформление итогов профилактического визита.

5. Обобщение правоприменительной практики: цели и задачи.

6. Основные направления обобщения и анализа правоприменительной практики.

7. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

При освоении темы № 2 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

3. Указ Президента РФ от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

4. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Дать понятие информированию, описать порядок его осуществления и основные направления.
2. Описать порядок объявления предостережения, информацию, указываемую в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России, указать где представлена его типовая форма.
3. Указать порядок составления и направления предостережения. Срок составления предостережения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем. Описать порядок подачи возражения на предостережение, срок его рассмотрения.
4. Описать порядок осуществления консультирования и основные вопросы, рассматриваемые в рамках консультирования
5. Описать профилактический визит: срок проведения, форму проведения, оформление итогов профилактического визита.
6. Охарактеризовать порядок обобщения правоприменительной практики, ее цели и задачи.
7. Перечислить основные направления обобщения и анализа правоприменительной практики.
8. Описать организацию работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

Тема 3. Организация противопожарного режима на объекте

Целью изучения темы является формирование представления об организации процессов обеспечения пожарной безопасности на объектах защиты.

Изучаемые вопросы:

1. Требования правил противопожарного режима к объектам различного назначения.
2. Организация эвакуации с объектов различных классов функциональной пожарной опасности.
3. Порядок разработки и содержание инструкций о мерах

пожарной безопасности.

4. Разработка планов эвакуации при пожаре.

5. Определение категорий помещений по взрывопожарной и пожарной опасности.

6. Определение степени огнестойкости зданий. Классификацию пожаров и опасные факторы пожаров.

7. Определение требуемого количества огнетушителей на объекте.

При освоении темы № 3 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор: учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

5. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Требования правил противопожарного режима к объектам различного назначения.
2. Организация эвакуации с объектов различных классов функциональной пожарной опасности.
3. Порядок разработки и содержание инструкций о мерах пожарной безопасности.
4. Разработка планов эвакуации при пожаре.
5. Определение категорий помещений по взрывопожарной и пожарной опасности.
6. Определение степени огнестойкости зданий. Классификацию пожаров и опасные факторы пожаров.
7. Определение требуемого количества огнетушителей на объекте.

Тема 4. Нормативно-техническая работа в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России

Целью изучения темы является формирование представления об организации нормативно-технической работы в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России

Изучаемые вопросы:

1. Нормативно-технический совет.
2. Порядок согласования специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.
3. Цели создания, задачи, состав, принципы функционирования и основные правила системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, порядок проведения независимой оценки рисков в

области пожарной безопасности.

4. Декларация пожарной безопасности: содержание, порядок разработки и регистрации.

5. Требования к декларации пожарной безопасности.

При освоении темы № 4 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

3. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

4. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

7. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

8. Приказ МЧС России от 29 июля 2015 г. № 405 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по приему копий заключений о независимой оценке пожарного риска».

Изучив представленные источники основной и дополнительной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Описать порядок создания и состав нормативно-технического совета.
2. Описать порядок согласования специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.
3. Охарактеризовать цели создания, задачи, состав, принципы функционирования и основные правила системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, порядок проведения независимой оценки рисков в области пожарной безопасности.
4. Описать процедуру разработки и регистрации декларации пожарной безопасности.
5. Назвать требования к декларации пожарной безопасности.

Тема 5. Организация работы с обращениями граждан в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России

Целью изучения темы является формирование представления о порядке организации работы с обращениями граждан в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России

Изучаемые вопросы:

1. Организация работы с обращениями граждан и организаций.
2. Сроки рассмотрения жалоб и обращение.
3. Подготовка ответа на обращение.
4. Проведение консультаций по исполнению государственной функции и иным вопросам, входящим в компетенцию надзорных органов МЧС России.

При освоении темы № 5 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.
2. Информационно-пропагандистская работа в сфере деятельности МЧС России [Текст]: учебное пособие / Я.Б. Каплан [и др]. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2018. – 167 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».
4. Приказ МЧС России от 18 ноября 2021 г. № 806 «Об определении порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Описать порядок организации работы с обращениями граждан и организаций.
2. Назвать сроки рассмотрения жалоб и обращение.
3. Описать процедуру подготовки ответа на обращения граждан.
4. Описать процедуру проведения консультаций по исполнению государственной функции и иным вопросам, входящим в компетенцию надзорных органов МЧС России.

Тема 6. Организация информационно-пропагандистской деятельности и обучения в области пожарной безопасности

Целью изучения темы является формирование представления о порядке организации противопожарной пропаганды и обучения населения

в области пожарной безопасности

Изучаемые вопросы:

1. Противопожарная пропаганда как самостоятельный вид пропаганды: определение, цель, задачи противопожарной пропаганды.
2. Классификация форм воздействия противопожарной пропаганды.
3. Система обучения мерам пожарной безопасности. Цель, формы и методы обучения мерам пожарной безопасности.
4. Порядок организации обучения мерам пожарной безопасности. Противопожарные инструктажи.
5. Порядок, виды и сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа.
6. Требования к содержанию программ противопожарного инструктажа.
7. Назначение и содержание типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности.

При освоении темы № 6 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

3. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.
4. Информационно-пропагандистская работа в сфере деятельности МЧС России [Текст]: учебное пособие / Я.Б. Каплан [и др]. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2018. – 167 с.

Дополнительная литература

5. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
6. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».
8. Приказ МЧС России от 18 ноября 2021 г. № 806 «Об определении порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих

трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

9. Приказ МЧС России от 5 сентября 2021 г. № 596 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности».

Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Дать понятие противопожарной пропаганды, назвать ее цель и задачи.
2. Описать порядок организации обучения мерам пожарной безопасности.
3. Назвать виды противопожарных инструктажей и сроки их проведения.
4. Описать порядок, назвать виды и указать сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа.
5. Назвать требования к содержанию программ противопожарного инструктажа.
6. Указать назначение и содержание типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности.

Тема 7. Организация надзорно-профилактической работы в подразделениях ФПС по охране объектов

Целью изучения темы является формирование представления об организации надзорно-профилактической работы в подразделениях ФПС по охране объектов

Изучаемые вопросы:

1. Организация предупреждения пожаров. Организация и осуществление наблюдения за противопожарным состоянием.
2. Осуществление контроля за выполнением требований пожарной безопасности при подготовке и проведении пожароопасных работ.
3. Участие сотрудников подразделений федеральной противопожарной службы по охране объектов в проведении

противопожарной пропаганды и в обучении персонала охраняемых объектов мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре.

4. Контроль за состоянием и работоспособностью систем противопожарной защиты.

5. Участие в проведении осмотра помещений перед их закрытием по окончании рабочего дня.

6. Анализ и планирование профилактической работы в подразделениях федеральной противопожарной службы по охране объектов.

7. Организация рабочего дня профилактического состава подразделения.

При освоении темы № 7 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

3. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

5. Приказ МЧС России от 5 апреля 2012 г. № 176 «Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

6. Приказ МЧС России от 11 августа 2015 г. «Об утверждении порядка организации деятельности объектовых и специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы».

Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Описать порядок организации и осуществления наблюдения за противопожарным состоянием объектов.
2. Охарактеризовать процедуру осуществления контроля за выполнением требований пожарной безопасности при подготовке и проведении пожароопасных работ.
3. Описать процесс участия сотрудников подразделений федеральной противопожарной службы по охране объектов в проведении противопожарной пропаганды и в обучении персонала охраняемых объектов мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре.
4. Описать процедуру контроля за состоянием и работоспособностью систем противопожарной защиты.
5. Охарактеризовать участие в проведении осмотра помещений перед их закрытием по окончании рабочего дня.
6. Описать порядок анализа и планирования профилактической работы в подразделениях федеральной противопожарной службы по охране объектов.
7. Охарактеризовать организацию рабочего дня профилактического состава подразделения.

Алексей Александрович Кректунов
Валерий Николаевич Костромин

ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Методические указания по организации самостоятельного изучения дисциплины

20.02.04 Пожарная безопасность